УВЕДОМЛЕНИЕ

о проведении публичных консультаций

Министерство промышленности, экономического развития
и торговли Республики Марий Эл уведомляет о проведении публичных консультаций в целях оценки регулирующего воздействия проекта закона Республики Марий Эл «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Марий Эл «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Марий Эл».

Сроки проведения публичных консультаций:

с 11 декабря 2019 г. по 11 января 2020 г.

Способ направления участниками публичных консультаций своих предложения и замечаний:

предложения и замечания направляются по прилагаемой форме,
в электронном виде на адрес: mecon@gov.mari.ru или на бумажном носителе по адресу: 424033, г. Йошкар-Ола, наб. Брюгге, д. 3, каб. 329.

Контактное лицо по вопросам публичных консультаций:

Ермина Надежда Владимировна

рабочий телефон: 22-28-54

график работы: с 8.30 час. до 17.30 час. по рабочим дням.

Прилагаемые к уведомлению материалы:

1) проект нормативного правового акта;

2) пояснительная записка;

3) перечень вопросов для проведения публичных консультаций
по проекту нормативного правового акта.

|  |  |
| --- | --- |
|  | ПроектВносится КомитетомГосударственного СобранияРеспублики Марий Элпо законодательству |

ЗАКОН

РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

**О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Марий Эл**

**«Об установлении дополнительных ограничений розничной**

**продажи алкогольной продукции на территории**

**Республики Марий Эл**

Принят Государственным Собранием

Республики Марий Эл

 **С т а т ь я  1.**Внести в статью 1 Закона Республики Марий Эл
от 27 февраля 2018 г. № 4-З «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Марий Эл» (портал «Марий Эл официальная» (portal.mari.ru/pravo), 27 февраля 2018 г., № 27022018010004) следующее изменение:

 «слова «с 22.00 часов до 9.00 часов» заменить словами
«с 22.00 часов до 11.00 часов».

 **С т а т ь я  2.**Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

|  |  |
| --- | --- |
| ГлаваРеспублики Марий Эл |  |

**Пояснительная записка**

**к проекту закона Республики Марий Эл**

**«О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Марий Эл**

**«Об установлении дополнительных ограничений розничной**

**продажи алкогольной продукции на территории**

**Республики Марий Эл»**

Подготовлен проект закона Республики Марий Эл «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Марий Эл «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Марий Эл».

**Вид нормативного правового акта** - проект закона Республики Марий Эл.

**Наименование нормативного правового акта** - «О внесении изменения в статью 1 Закона Республики Марий Эл «Об установлении дополнительных ограничений розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Марий Эл».

**Планируемый срок вступления нормативного правового акта
в силу:** ноябрь - декабрь 2019 года.

**Сведения о разработчике нормативного правового акта** - Комитет Государственного Собрания Республики Марий Эл
по законодательству.

**Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта** - в целях снижения объемов потребления алкогольной продукции, профилактики злоупотребления алкогольной продукцией и алкоголизма в рамках Концепции реализации государственной политики
по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р.

Правовым основанием ограничения розничной продажи алкогольной продукции является абзац второй пункта 5 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ
«О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», в соответствии
с которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции.

Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: Согласно Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года (одобрена распоряжением Правительства РФ от 30 декабря 2009 г. № 2128-р): «Однако с учетом не разрешенных к потреблению спиртосодержащей продукции и крепких спиртных напитков домашней выработки фактическое потребление алкогольной продукции на душу населения
в настоящее время составляет около 18 литров в год.

По оценкам экспертов Всемирной организации здравоохранения, превышение допустимого уровня потребления алкогольной продукции (из расчета 8 литров абсолютного алкоголя (безводного спирта) в год
на душу населения) является крайне опасным для здоровья нации
и потребление сверх данного предела каждого литра отнимает
11 месяцев жизни у мужчин и 4 месяца у женщин. Согласно мировой статистике потребление алкогольной продукции является причиной смерти почти 2 миллионов человек и возникновения 4 процентов болезней во всем мире ежегодно».

«В России с 1992 года в связи со злоупотреблением алкогольной продукцией происходят снижение продолжительности жизни и рост преждевременной смерти, которые являются существенными факторами ухудшения демографической ситуации в стране.

[Указом](https://base.garant.ru/191961/) Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г.
№ 1351 утверждена [Концепция](https://base.garant.ru/191961/53f89421bbdaf741eb2d1ecc4ddb4c33/#block_1000) демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, которая нацелена на стабилизацию
и рост численности населения, повышение общего коэффициента рождаемости в 1,5 раза и увеличение ожидаемой продолжительности жизни до 75 лет.

Достижение таких показателей невозможно без принятия государством эффективных мер по противодействию злоупотреблению алкогольной продукцией».

«Прямые и косвенные экономические потери от алкоголизации населения наносят ощутимый вред социально-экономическому развитию страны. К экономическим потерям относятся повышенный уровень смертности, сокращение продолжительности здоровой жизни, утрата трудоспособности, снижение производительности труда, затраты на лечение заболеваний, связанных с потреблением алкогольной продукции, социальные выплаты государства инвалидам, сиротам, ущерб от пожаров, дорожно-транспортных происшествий, расходы государства на содержание заключенных, на борьбу с преступностью
и беспризорностью».

«В соответствии со [Стратегией](https://base.garant.ru/195521/#block_1000) национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной [Указом](https://base.garant.ru/195521/) Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537, стабилизация численности населения и коренное улучшение демографической ситуации являются стратегическими целями обеспечения национальной безопасности, а алкоголизм назван одной из главных угроз национальной безопасности в сфере здравоохранения.

Таким образом, алкоголизм как один из факторов демографического и социального кризиса в России представляет собой общенациональную угрозу на уровне личности, семьи, общества, государства».

Круг лиц, на которых будет распространено действие проекта нормативного правового акта: юридические лица (субъекты предпринимательской деятельности), индивидуальные предприниматели, физические лица, проживающие в Республике
Марий Эл.

Необходимость установления переходного периода: нет необходимости.

Краткое изложение цели регулирования: предлагается ограничить розничную продажу алкогольной продукции с 22.00 часов
до 11.00 часов.

Общая характеристика регулируемых общественных отношений: проект закона Республики Марий Эл направлен на регулирование отношений, возникающих в сфере розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Марий Эл.

|  |  |
| --- | --- |
| И.о. заместителя министрапромышленности, экономического развитияи торговли Республики Марий Эл | И.В.Макаров |

# ПЕРЕЧЕНЬвопросов для проведения публичных консультацийпо проекту нормативного правового акта

Контактная информация об участнике публичных консультаций

Наименование участника: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Сфера деятельности участника: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Ф.И.О. контактного лица: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Номер контактного телефона: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

Адрес электронной почты: \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

1. На решение какой проблемы, на Ваш взгляд, направлено предлагаемое правовое регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно разработчик обосновал необходимость правового вмешательства? Насколько цель предлагаемого правового регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли, на Ваш взгляд, предлагаемое правовое регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей правового регулирования? Если да, выделите те из них, которые, по Вашему мнению, были бы менее затратны и/или более эффективны?

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности будут затронуты предлагаемым правовым регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в Вашем районе или городе и прочее)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого правового регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли?
Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов правового регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными органами исполнительной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7. Существуют ли в предлагаемом правовом регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской или инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению, дополнительно определив:

имеется ли смысловое противоречие с целями правового регулирования или существующей проблемой либо положение
не способствует достижению целей регулирования;

имеются ли технические ошибки;

приводит ли исполнение положений правового регулирования
к возникновению избыточных обязанностей субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности,
к необоснованному существенному росту отдельных видов затрат или появлению новых необоснованных видов затрат;

устанавливается ли положением необоснованное ограничение выбора субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности существующих или возможных поставщиков или потребителей;

создает ли исполнение положений правового регулирования существенные риски ведения предпринимательской или инвестиционной деятельности, способствует ли возникновению необоснованных прав органов государственной власти и должностных лиц, допускает ли возможность избирательного применения норм;

приводит ли к невозможности совершения законных действий субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности (например, в связи с отсутствием требуемой новым правовым регулированием инфраструктуры, организационных или технических условий, технологий), вводит ли неоптимальный режим осуществления операционной деятельности;

соответствует ли обычаям деловой практики, сложившейся
в отрасли, либо существующим международным практикам, используемым в данный момент.

8. К каким последствиям может привести принятие нового правового регулирования в части невозможности исполнения субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской или инвестиционной деятельности? Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектами предпринимательской или инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования.

Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской или инвестиционной деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого правового регулирования. Какие из указанных издержек Вы считаете избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени,
в денежном эквиваленте и прочее).

10. Какие, на Ваш взгляд, могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом? Является ли предлагаемое правовое регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты правового регулирования окажутся
в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли,
на Ваш взгляд, особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого правового регулирования различными группами адресатов регулирования?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого правового регулирования (если да, какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового правового регулирования необходимо учесть?

12. Какие, на Ваш взгляд, целесообразно применить исключения по введению правового регулирования в отношении отдельных групп лиц, приведите соответствующее обоснование.

13. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений
и норм рассматриваемого проекта, отношение к которым разработчику необходимо прояснить.

14. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_